

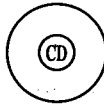
ESTEBAN MORA CAICEDO

BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA

**CÓDIGO  
DE  
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
Y DE LO  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

ANOTADO

TRIGÉSIMA TERCERA EDICIÓN



  
**LEYER**



**Parte Primera**  
**Procedimiento Administrativo**

**TÍTULO I**  
**Disposiciones generales**

**Capítulo I**  
**Finalidad, ámbito de aplicación y principios**

Finalidad de la Parte Primera .....	3
Ámbito de aplicación .....	3
Principios .....	5
Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	16

**Capítulo II**

**Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones**

Derechos de las personas ante las autoridades.....	17
Deberes de las personas .....	17
Deberes de las autoridades en la atención al público .....	18
Deber de información al público .....	18
Prohibiciones .....	19
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia.....	24
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	24
Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	26

**TÍTULO II**

**Derecho de petición**

**Capítulo I**

**Derecho de petición ante autoridades.**

**Reglas generales**

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades .....	27
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	29
Presentación y radicación de peticiones.....	30
Contenido de las peticiones .....	31
Peticiones incompletas y desistimiento tácito .....	32
Desistimiento expreso de la petición .....	32
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	33
Atención prioritaria de peticiones .....	33
Funcionario sin competencia .....	33
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones .....	33
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	34

**Capítulo II**  
**Derecho de petición ante autoridades.**  
**Reglas especiales**

Informaciones y documentos reservados .....	35
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	35
Insistencia del solicitante en caso de reserva .....	36
Inaplicabilidad de las excepciones .....	36
Alcance de los conceptos .....	36
Reproducción de documentos .....	38
Peticiones entre autoridades .....	38
Falta disciplinaria .....	38

**Capítulo III**  
**Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas**

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales .....	39
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas .....	40

**TÍTULO III**  
**Procedimiento administrativo general**

**Capítulo I**  
**Reglas generales**

Procedimiento administrativo común y principal.....	41
Trámite de la actuación y audiencias .....	41
Formación y examen de expedientes.....	41
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros.....	41
Intervención de terceros .....	42
Conflictos de competencia administrativa .....	42
Pruebas .....	42
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa .....	43
Contenido de la decisión .....	43
Actos definitivos.....	50
Decisiones discrecionales .....	51
Corrección de errores formales .....	52

**Capítulo II**  
**Mecanismos de consulta previa**

Consulta obligatoria .....	53
----------------------------	----

**Capítulo III**  
**Procedimiento administrativo sancionatorio**

Procedimiento administrativo sancionatorio .....	57
--	----

INDICE GENERAL	XV
Periodo probatorio .....	57
Contenido de la decisión.....	57
Graduación de las sanciones.....	57
De la renuencia a suministrar información.....	60
Caducidad de la facultad sancionatoria .....	60

#### Capítulo IV

##### Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos.....	61
Registro para el uso de medios electrónicos .....	66
Documento público en medio electrónico .....	67
Notificación electrónica .....	67
Acto administrativo electrónico .....	67
Archivo electrónico de documentos .....	67
Expediente electrónico.....	67
Sede electrónica .....	67
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades .....	68
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad .....	68
Sesiones virtuales.....	68
Estándares y protocolos .....	68

#### Capítulo V

##### Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	69
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto .....	70
Notificación personal.....	71
Citaciones para notificación personal .....	73
Notificación por aviso .....	73
Notificación de los actos de inscripción o registro .....	73
Autorización para recibir la notificación .....	73
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.....	74
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio.....	74

#### Capítulo VI

##### Recursos

Recursos contra los actos administrativos.....	75
Improcedencia .....	80
Oportunidad y presentación .....	81
Requisitos .....	82
Rechazo del recurso .....	83

Trámite de los recursos y pruebas.....	83
Decisión de los recursos.....	83
Desistimiento.....	84
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.....	84

### Capítulo VII Silencio administrativo

Silencio negativo.....	85
Silencio positivo.....	90
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	92
Silencio administrativo en recursos.....	92

### Capítulo VIII Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos.....	93
Presunción de legalidad del acto administrativo.....	94
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	94
Ejecución en caso de renuencia.....	94
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	95
Excepción de pérdida de ejecutoriedad.....	100

### Capítulo IX Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación.....	101
Improcedencia.....	104
Oportunidad.....	104
Efectos.....	105
Revocación de actos de carácter particular y concreto.....	105

### TÍTULO IV Procedimiento administrativo de cobro coactivo

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo.....	107
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	109
Reglas de procedimiento.....	113
Control jurisdiccional.....	114

### TÍTULO V Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de la administración.....	115
---	-----

## **Parte Segunda**

### **Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y de sus funciones jurisdiccional y consultiva**

#### **TÍTULO I**

##### **Principios y objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo**

Objeto y principios .....	119
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.....	132
Excepciones.....	136

#### **TÍTULO II**

##### **Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo**

###### **Capítulo I Integración**

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	137
---	-----

###### **Capítulo II Del Consejo de Estado**

Integración y composición .....	139
Elección de dignatarios.....	139
Atribuciones de la Sala Plena .....	140
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo.....	140
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo.....	141
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	142
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	144
Funciones de la Sala de Gobierno.....	144
Conjueces .....	145
Posesión y duración del cargo de conjuez .....	147
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias.....	148
Labores del Consejo de Estado en vacaciones.....	148
Licencias y permisos.....	148
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado.....	148
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado.....	148
Reglamento del Consejo de Estado .....	149

##### **Tribunales administrativos y juzgados administrativos**

###### **Capítulo III De los Tribunales Administrativos**

Jurisdicción .....	161
Sala Plena.....	162

### Capítulo IV De los Jueces Administrativos

Régimen .....	162
---------------	-----

### Capítulo V Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias .....	163
Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado .....	164
Quórum para elecciones en el Consejo de Estado .....	165
Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado .....	165
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto .....	165

### Capítulo VI Impedimentos y recusaciones

Causales .....	167
Trámite de los impedimentos .....	168
Trámite de las recusaciones .....	170

### Capítulo VII Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción .....	173
Oportunidad y trámite .....	173

## TÍTULO III Medios de control

Nulidad por inconstitucionalidad .....	175
Control inmediato de legalidad .....	177
Nulidad .....	178
Nulidad y restablecimiento del derecho .....	184
Nulidad electoral .....	186
Reparación directa .....	187
Controversias contractuales .....	190
Repetición .....	198
Pérdida de investidura .....	200
Protección de los derechos e intereses colectivos .....	205
Reparación de los perjuicios causados a un grupo .....	215
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos .....	216
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción .....	219
Control por vía de excepción .....	220

**TÍTULO IV**  
**Distribución de las competencias**

**Capítulo I**  
**Competencia del Consejo de Estado**

Competencia del Consejo de Estado en única instancia..... 227  
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia..... 229

**Capítulo II**  
**Competencia de los Tribunales Administrativos**

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia ..... 231  
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia..... 234  
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia ..... 236

**Capítulo III**  
**Competencia de los Jueces Administrativos**

Competencia de los jueces administrativos en única instancia ..... 237  
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia..... 237

**Capítulo IV**  
**Determinación de competencias**

Competencia por razón del territorio..... 239  
Competencia por razón de la cuantía ..... 241  
Conflictos de competencia..... 242

**TÍTULO V**  
**Demanda y proceso contencioso**

**Capítulo I**  
**Capacidad, representación y derecho de postulación**

Capacidad y representación ..... 243  
Derecho de postulación ..... 247

**Capítulo II**  
**Requisitos de procedibilidad**

Requisitos previos para demandar ..... 249

**Capítulo III**  
**Requisitos de la demanda**

Contenido de la demanda..... 257  
Individualización de las pretensiones ..... 260  
Oportunidad para presentar la demanda ..... 261  
Acumulación de pretensiones..... 273  
Anexos de la demanda ..... 275  
Normas jurídicas de alcance no nacional ..... 276

### Capítulo IV Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia .....	277
Rechazo de la demanda .....	277
Inadmisión de la demanda .....	277
Admisión de la demanda .....	280
Traslado de la demanda .....	281
Reforma de la demanda .....	282
Retiro de la demanda .....	283
Contestación de la demanda .....	284
Allanamiento a la demanda y transacción .....	286
Reconvención .....	287
Desistimiento tácito .....	287

### Capítulo V Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas .....	289
Audiencia inicial .....	289
Audiencia de pruebas .....	290
Audiencia de alegaciones y juzgamiento .....	291
Actas y registro de las audiencias y diligencias .....	291
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad .....	292
Trámite del control inmediato de legalidad de actos .....	293
Actuaciones a través de medios electrónicos .....	294

### Capítulo VI Sentencia

Contenido de la sentencia .....	295
Condena en costas .....	299
Efectos de la sentencia .....	302
Deducción por valorización .....	304
Transmisión de la propiedad .....	304
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas .....	304
Condenas en abstracto .....	306
Aportes al Fondo de Contingencias .....	307
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones .....	307

### Capítulo VII Notificaciones

Notificación de las providencias .....	309
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales .....	309

INDICE GENERAL	XXI
Procedencia de la notificación personal .....	309
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil .....	310
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado .....	310
Notificaciones por estado.....	311
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados.....	311
Notificación de las sentencias.....	311
Autos que no requieren notificación.....	312
Notificación por medios electrónicos .....	312
Deber de colaboración.....	312

### Capítulo VIII Nulidades e incidentes

Control de legalidad .....	313
Nulidades .....	313
Incidentes.....	317
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.....	318

### Capítulo IX Pruebas

Régimen probatorio .....	321
Oportunidades probatorias .....	323
Pruebas de oficio .....	324
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso .....	325
Valor probatorio de las copias .....	327
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios .....	327
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	327
Prueba pericial.....	328
Presentación de dictámenes por las partes .....	328
Contradicción del dictamen aportado por las partes.....	331
Honorarios del perito.....	332
Ampliación de términos para la contradicción del dictamen .....	332

### Capítulo X Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad .....	333
Coadyuvancia, <i>litis consorte</i> facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa .....	333
Llamamiento en garantía .....	337

Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros .....	338
Trámite y alcances de la intervención de terceros .....	338
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura .....	338

### Capítulo XI Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares.....	341
Contenido y alcance de las medidas cautelares .....	342
Requisitos para decretar las medidas cautelares .....	347
Caución.....	347
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares .....	348
Medidas cautelares de urgencia.....	348
Modificación y levantamiento de la medida cautelar .....	348
Recursos.....	349
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado .....	349
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido .....	349
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado .....	349
Responsabilidad .....	349
Sanciones .....	350

### Capítulo XII Recursos ordinarios y trámite

Reposición .....	351
Apelación .....	353
Trámite del recurso de apelación contra autos.....	356
Queja .....	356
Súplica .....	357
Trámite del recurso de apelación contra sentencias .....	358

## TÍTULO VI Recursos extraordinarios

### Capítulo I Recurso extraordinario de revisión

Procedencia.....	361
Competencia.....	362
Causales de revisión .....	362
Término para interponer el recurso .....	367
Requisitos del recurso .....	368
Trámite.....	368
Pruebas .....	368
Sentencia.....	368

## Capítulo II

### Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines .....	369
Procedencia .....	370
Causal .....	371
Competencia .....	371
Legitimación .....	371
Interposición .....	371
Requisitos del recurso .....	372
Cuantía del interés para recurrir .....	372
Suspensión de la sentencia recurrida .....	372
Admisión del recurso .....	372
Trámite del recurso .....	373
Efectos de la sentencia .....	373
Desistimiento .....	373

## TÍTULO VII

### Extensión de la jurisprudencia

#### Capítulo I

#### Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros .....	375
Sentencias de unificación jurisprudencial .....	375
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia .....	376

#### Capítulo II

#### Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo .....	377
Procedencia .....	388
Competencia y trámite .....	389

## TÍTULO VIII

### Disposiciones especiales para el trámite y decisión de las pretensiones de contenido electoral

Causales de anulación electoral .....	391
Trámite de la demanda .....	394
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación .....	397
Reforma de la demanda .....	398
Contestación de la demanda .....	398
Prohibición del desistimiento .....	398
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas .....	398

Acumulación de procesos.....	398
Audiencia inicial.....	399
Nulidades.....	399
Audiencia de pruebas.....	400
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	400
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular.....	400
Consecuencias de la sentencia de anulación.....	400
Notificación y comunicación de la sentencia.....	401
Aclaración de la sentencia.....	401
Adición de la sentencia.....	401
Apelación de la sentencia.....	401
Trámite de la segunda instancia.....	401
Nulidades originadas en la sentencia.....	402
Peticiones impertinentes.....	402
Aspectos no regulados.....	402

#### TÍTULO IX Proceso ejecutivo

Título ejecutivo.....	403
Procedimiento.....	404
De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas.....	404

#### TÍTULO X El Ministerio Público

Intervención del Ministerio Público.....	405
Calidades.....	405
Designación.....	405
Atribuciones del Ministerio Público.....	406

#### TÍTULO XI Plan especial de descongestión, régimen de transición, vigencia y derogatorias

Plan especial de descongestión.....	411
Implantación del nuevo sistema procesal.....	412
Aspectos no regulados.....	412
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	412
Régimen de transición y vigencia.....	412
Derogaciones.....	413